

El Enfoque de Derechos Humanos en la Antropología de los Desastres

The Human Rights Approach in the Anthropology of Disasters

Elena Boschiero

Universidad Autónoma de Madrid, España

La ocurrencia de un desastre supone un desafío logístico en la fase de asistencia humanitaria y un reto para el cumplimiento de los Derechos Humanos, que se pueden ver afectados por la situación de emergencia. En este texto se reflexiona sobre la importancia de un enfoque de Derechos Humanos (DDHH) en el análisis teórico antropológico de los desastres y de la percepción del riesgo, como en la gestión del riesgo de desastre, en todas sus etapas, desde la prevención, la ayuda humanitaria y la recuperación. La protección ante un desastre, si bien no es explicitada como un Derecho Humano, es un derecho implícito en varios de sus artículos. Se está aplicando estas preguntas de investigación en una investigación doctoral sobre el terremoto de Lorca (Murcia, España, 2011), que tiene el objetivo de entender las representaciones del desastre a nivel local, contribuyendo a la teoría antropológica sobre los desastres y proporcionando recomendaciones prácticas para la gestión de los mismos. La primera conclusión general, aún en fase tentativa y de hipótesis, es que aplicar un enfoque de DDHH en el análisis etnográfico de un desastre permite sugerir recomendaciones prácticas para su gestión, que promuevan a su vez el cumplimiento de los DDHH.

Descriptores: Derechos humanos; Desastres; Riesgo; Antropología.

The occurrence of a disaster poses a logistical challenge in the humanitarian assistance phase and a challenge for the fulfillment of Human Rights, which may be affected by the emergency situation. This text reflects on the importance of a Human Rights approach in the theoretical anthropological analysis of disasters and risk perception, as in disaster risk management, in all its stages, from prevention, through humanitarian aid to recovery. The protection against a disaster, although not explicit as a Human Right, is a right implicit in several of its articles. These research questions are being applied in a doctoral research on the Lorca earthquake (Murcia, Spain, 2011), which aims to understand local disaster representations, contributing to the anthropological theory of disasters and providing practical recommendations for the disaster management. The first general conclusion, even in the tentative phase and hypothesis, is that applying a Human Rights approach in the ethnographic analysis of a disaster allows us to suggest practical recommendations for its management, which in turn promote compliance with human rights.

Keywords: Human Rights; Disasters; Risk; Anthropology.

Introducción

La situación de emergencia que sigue un desastre y la necesidad de dar respuesta logística y humanitaria a una crisis, proporcionando asistencia médica, comida, abrigo, alojamiento, entre otras medidas urgentes, suele involucrar una serie de actores a nivel local, nacional e internacional, que actúan en base a protocolos y/o planes de emergencias específicos para resolver la urgencia de una situación inesperada que irrumpe en la cotidianidad de un contexto específico. A pesar de los esfuerzos para hacer frente a la emergencia de un desastre, la población más vulnerable puede quedar desprotegida, por vivir en una situación de emergencia en la cual algunos Derechos Humanos se pueden ver afectados.

El Informe “Directrices operacionales del IASC sobre la protección de las personas en situaciones de desastres naturales” del Comité Permanente Entre Organismos (IASC) de 2011¹ advierte que “los derechos humanos no desaparecen en el momento en que ocurre un terremoto, un huracán o un tsunami” (IASC 2011, p. V). Las personas en momentos de crisis suelen ser especialmente vulnerables y es necesario velar por cumplimiento de los DDHH en las situaciones de emergencia para salvaguardar la dignidad de cada persona.

El informe identifica 4 grupos de DDHH especialmente vulnerados, relacionados con:

- A- la vida; la seguridad e integridad física, y la protección de los lazos familiares;
- B- la provisión de alimentos; servicios de salud, alojamiento; y educación;
- C- la vivienda, la tierra, la propiedad y los medios de subsistencia;
- D- la documentación, la libre circulación en el contexto de soluciones duraderas para los desplazados internos, restablecimiento de los lazos familiares, expresión y opinión, y elecciones.

El estudio revela que las vulnerabilidades y patrones de discriminación que existían de antemano, normalmente se ven exacerbados en situaciones de desastres naturales y que por lo tanto la amenaza a los derechos humanos de las personas afectadas no procede del evento natural en sí mismo, sino “como resultado de una planificación y preparación inadecuadas para casos de desastres, de políticas y medidas insuficientes para responder a dichas crisis o simplemente pura negligencia” (IASC 2011, p. 2).

Fundamentación teórica

En esta línea, desde el punto de vista de la antropología, un desastre no coincide con un agente destructivo, sino es un *proceso* que se produce en la interacción entre ambiente, sociedad y cultura y que impacta en una comunidad en un contexto específico de vulnerabilidad. Se define como “*un proceso/evento que combina un agente potencialmente destructivo desde un entorno natural, modificado o construido y una población en una condición de vulnerabilidad socialmente y económicamente producida que resulta en una disrupción percibida de la satisfacción consuetudinaria relativa de las necesidades individuales y sociales para la sobrevivencia física, el orden social y el significado*” (Hoffman, Oliver-Smith 2002, p. 4)². Debemos considerar entonces un desastre como un proceso histórico que se desarrolla en el tiempo: la fase de la emergencia no está desvinculada de todo lo que acontece con anterioridad al impacto de un agente, incluida la percepción del riesgo de las personas sobre las que impacta. El contexto socio-cultural y su vulnerabilidad contribuyen en la materialización de un desastre y de sus efectos.

Esto tiene dos implicaciones fundamentales en la misma gestión práctica de los desastres. La primera consideración es que se hace necesario aplicar un *enfoque de DDHH* no solo en la fase de la ayuda humanitaria y de la emergencia que siguen un desastre, sino también en la fase de prevención, preparación y recuperación ante un desastre. Las personas afectadas por un desastre son titulares de derechos. No son únicamente beneficiarias de las políticas de prevención, de las acciones de socorro y de las actividades de recuperación. Esto es importante también para reducir la vulnerabilidad, entendida como la diferencia entre las acciones sociales, políticas, y económicas

¹ <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2011/8207.pdf>

² Traducción mía.

que tienden a *aumentar el riesgo* y las acciones sociales, políticas, económicas que tienden a *reducir el riesgo* (Ligi 2009).

Una segunda implicación importante para orientar la práctica de la gestión de los desastres es *considerar la prevención del riesgo en sí como un derecho humano* (Kent 2001). En ello, el rol de todos los actores a nivel local, nacional e internacional es importante, siendo sobre todos los estados los garantes de los DDHH. A pesar que la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 no explicita la prevención y protección ante desastre como un Derecho Humano, sí la implica en varios artículos, entre ellos especialmente los relacionados con la vida y la seguridad de la persona (artículo 3), la propiedad (artículo 17), la participación ciudadana (artículo 21), la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad (artículo 22), el trabajo conforme a dignidad humana (artículo 23), el nivel de vida adecuado que asegure la salud, el bienestar, la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios (artículo 25), la educación (artículo 26) y la vida cultural de la comunidad (artículo 27).

Objetivos

En este marco y con la finalidad última de poder aportar sugerencias desde la antropología, se busca reflexionar sobre cómo incorporar este enfoque de DDHH en la reflexión antropológica sobre los desastres y aplicarlo en caso específicos. Con el objetivo de contribuir 1) a la reflexión antropológica y a la teoría sobre los desastres, 2) a la práctica de la gestión de desastres con un enfoque basado en los derechos humanos desde la prevención hasta la recuperación, a nivel epistemológico, esto implica interrogarse sobre las siguientes cuestiones:

- ¿El enfoque de Derechos Humanos contribuye a ver aspectos esenciales de un desastre, que un enfoque no basado en los DDHH no consigue evidenciar?
- ¿Cuáles con y cómo identificar y delimitar las fases de un desastre en un caso de estudio concreto? ¿Cuáles son los actores y acciones que se detectan a nivel local? ¹
- ¿Cómo en cada fase se ven afectados los DDHH?
- ¿Puede un enfoque basado en los DDHH en la gestión de los desastres contribuir realmente a reducir la vulnerabilidad?

Método

Estas preguntas de investigación se están aplicando en la investigación doctoral que estoy realizando en la Universidad Autónoma de Madrid sobre las representaciones del desastre y las percepciones del riesgo en el terremoto de Lorca (mayo 2011).

El método utilizado une el análisis de la literatura existente sobre el terremoto de Lorca (los artículos académicos, la prensa, los informes de los profesionales, las actas de jornadas y seminarios de lecciones aprendidas, los libros que recopilan experiencias, etc...) con la observación participante y las entrevistas semi-estructuradas realizadas en la ciudad de Lorca en el verano de 2016 con responsables de la administración local y regional, técnicos de la

¹ Por ejemplo, a título de hipótesis: 1) fase de desconcierto de la población; 2) respuesta ante la emergencia por las autoridades; 3) reivindicación de necesidades básicas (¿o derechos?) por las personas afectadas, etc...

administración, profesionales, vecinas y vecinos a título individual (seleccionados en base criterios de diversidad, de género, edad, etc...).

Triangulando toda esta información y analizando cualitativamente los datos, en coherencia con el marco teórico de la antropología de los desastres y con un enfoque de derechos humanos, se espera contribuir tanto a la teoría sobre la aproximación conceptual a los desastres y al riesgo, como a la gestión de los mismos.

Conclusiones

La investigación y el análisis cualitativo de los datos está en curso. La conclusión general, aún a nivel tentativo y de hipótesis, es que un enfoque de DDHH es importante para velar para el cumplimiento de los DDHH en todas las fases del proceso de un desastre y promover los DDHH en la planificación, ejecución, desarrollo de actividades de prevención, preparación, mitigación, asistencia humanitaria, recuperación tras un desastre. Desde el punto de vista epistemológico, utilizar un enfoque de DDHH en un análisis antropológico de un desastre permite la formulación de recomendaciones prácticas que tengan en cuenta las personas como titulares de derechos.

Referencias

- Comité Permanente Entre Organismos (IASC). (2011). *Directrices operacionales del IASC sobre la protección de las personas en situaciones de desastres naturales*. Washington, DC: IASC.
- Handmer, J. (febrero, 2001). Human rights and Disasters. Does a rights approach reduce vulnerability?. Comunicación presentada en el *Annual Hazard Workshop*. Universidad de Colorado.
- Hoffman, S. y Oliver-Smith A. (2002). *Catastrophe & Culture. The Anthropology of Disaster*. Santa Fe, CA: School of American Research Press.
- Kent, G. (2001). The human right to disaster mitigation and relief. *Environmental Hazards*, 3, 137-138.
- Ligi, G. (2009). *Antropologia dei disastri*. Roma: Editori Laterza.
- Terminiello, J. P. (2013). Hacia un cambio de paradigma en el abordaje de los desastres naturales y el cambio climático como amenazas a los derechos humanos. Realidades, enfoques y desafíos”, en *Revista de Derecho Ambiental de la Universidad de Palermo*, 2(2), 99-140.